**湖北省生态环境厅、湖北省农业农村厅、湖北省扶贫办等关于印发开展“碳汇+”交易助推构建稳定脱贫长效机制试点工作的实施意见的通知**

湖北省生态环境厅、湖北省农业农村厅、湖北省扶贫办、湖北省能源局、湖北省林业局关于印发开展“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制试点工作的实施意见的通知  
（鄂环发〔2020〕60号）

各市州、直管市及神农架林区生态环境局、发展改革委（能源局）、农业农村局、扶贫办、林业局，有关单位：  
　　为深入贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，贯彻落实党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署和省委、省政府的工作要求，充分发挥我省碳市场优势，打造多元化“碳汇＋”交易平台，提升生态扶贫质效、巩固脱贫成果的作用，省生态环境厅、省农业农村厅、省能源局、省林业局、省扶贫办共同制定了《关于开展“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制试点工作的实施意见》（以下简称《实施意见》），现将《实施意见》印发你们。请把“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制作为生态扶贫的重点工作进行部署安排，进一步细化落实《实施意见》各项工作，积极探索，有序推进，推动形成政府主导、社会参与、市场化运作的“碳汇＋”交易，使贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠，实现生态文明建设与脱贫攻坚“双赢”。  
　　附件：关于开展“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制试点工作的实施意见

湖北省生态环境厅  
湖北省农业农村厅  
湖北省扶贫办  
湖北省能源局  
湖北省林业局  
2020年11月6日

　　附件

关于开展“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫  
长效机制试点工作的实施意见

　　为深入贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，贯彻落实党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署和省委、省政府的工作要求，充分发挥“碳汇＋”交易提升生态扶贫质效、巩固脱贫成果的作用，探索推进在“十四五”期间建立健全“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制，根据《生态扶贫工作方案》（发改农经〔2018〕124号）、《省扶贫攻坚领导小组关于构建稳定脱贫长效机制的意见》（鄂扶组发〔2019〕14号）等文件精神，结合我省实际，制订本实施意见。“碳汇＋”是指包含我省碳汇、光伏碳减排、农村沼气碳减排等在内的减排增汇项目产生的、经湖北省核证的温室气体自愿减排量。  
  
**一、**指导思想  
　　坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持生态保护扶贫与开发并重，以光伏碳减排、林业碳汇、湿地碳汇、沼气碳减排等为交易主体，以构建完善扶贫“碳汇＋”抵消机制为突破口，推动形成政府主导、社会参与、市场化运作的“碳汇＋”交易，助推构建稳定脱贫长效机制，使贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠，实现生态文明建设与脱贫攻坚“双赢”，助推脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

**二、**基本原则  
　　（一）政府引导，市场运作。落实国家清洁发展机制和温室气体自愿减排交易机制任务，建立贫困地区“碳汇＋”项目交易补偿机制。将扶贫“碳汇＋”项目交易纳入我省控排企业碳排放权交易履约范围，引导控排企业通过抵消机制优先购买扶贫“碳汇＋”项目交易量。动员社会力量参与扶贫“碳汇＋”交易，助力巩固脱贫成果。  
　　（二）省级统筹，市县落实。省级建立联席会议制度，统筹全省“碳汇＋”交易助推稳定脱贫工作，负责顶层政策设计，出台细化支持措施，协调解决重大问题，推进“碳汇＋”项目交易落地。市县配合开展“碳汇＋”项目资料申报，做好“碳汇＋”交易收益资金分配使用，确保各项政策措施落地见效。  
　　（三）试点探索，有序推进。选择碳汇或碳减排资源丰富的县（市、区）纳入试点范围，探索建立健全扶贫“碳汇＋”交易体系，开辟绿色通道，推进优先交易，逐步推动全省贫困地区“碳汇＋”项目开发。以光伏扶贫碳减排、林业碳汇、湿地碳汇、沼气碳减排为试点交易产品，逐步引入农田碳汇、测土配方减碳、矿产资源绿色开发收益共享等其他“碳汇＋”交易内容，探索其他生态保护补偿措施，打造多元化的“碳汇＋”交易平台，助推构建稳定脱贫长效机制。  
　　（四）精准分配，发挥效益。分类制定“碳汇＋”交易收益用于扶贫的分配使用管理办法，规范交易收益分配，鼓励通过设置公益岗位、开展公益事业、实施奖励补助等方式进行分配，持续壮大贫困村集体经济，激发贫困户内生动力，不断巩固提升脱贫攻坚成果。

**三、**“碳汇＋”项目  
　　（一）光伏扶贫碳减排交易项目。加强村级光伏扶贫电站运维管理，保障电站安全稳定运行，持续发挥光伏发电的碳减排效应。聚焦我省已建成并纳入财政补贴目录的村级光伏扶贫电站，省级委托第三方，以县为单元整体开发、打包交易产品。开设光伏扶贫项目碳交易申报绿色通道，合理简化申报程序，采信国务院扶贫办开发的全国光伏扶贫信息监测系统监测数据，压缩光伏扶贫碳减排开发周期，将光伏扶贫碳减排项目优先纳入我省碳交易市场抵消机制。  
　　（二）林业碳汇交易项目。开展国土绿化行动，加强森林资源培育、管理，全面开展森林抚育经营，改善林分结构，提升森林整体质量，增强森林碳汇功能。引导各试点地区加快推进林业碳汇、竹林碳汇计量、监测工作，加强第三方认证与审核，合理选择碳汇项目类型，建立碳汇林储备库。  
　　（三）湿地碳汇交易项目。科学划定并严守生态保护红线，实施严格的开发管控制度，全面强化湿地生态系统保护，开展湿地保护修复和退耕还湿，遏制湿地流失和破坏，稳定湿地碳库。着力加强贫困村小微湿地保护，进一步提高湿地碳汇能力。以咸丰二仙岩、黄石网湖保护区，蕲春赤龙湖、麻城浮桥河、黄冈白莲河、长阳清江、五峰百溪河、房县古南河、竹山圣水湖、竹溪龙湖、神农架大九湖等国家湿地公园为主要范围，定期组织开展湿地资源调查和动态监测，参照湿地碳汇计量技术规范、湿地碳库建模调查技术规范等行业标准，开发湿地碳汇交易项目。  
　　（四）农村沼气碳减排交易项目。深入开展农村沼气推广工作，加强农村沼气工程运行维护。完善第三方机制，继续委托具有资质的专业开发机构开发农村沼气碳减排项目，不断深化碳交易抵消机制，扩大抵消范围和使用数量，让碳市场红利惠及更多农户。

**四、**开发流程  
　　（一）开发“碳汇＋”项目核算方法。依托高校、科研机构、行业部门认证企业等，组建专家团队，依据国家和省级相关政策，开发编制“碳汇＋”项目方法学算法，为“碳汇＋”项目开发提供方法指南和标准依据。参照原CCER项目签发要求，对现有符合要求的核算方法，可直接采用，无需另行开发新核算方法。  
　　（二）建立健全第三方评定办法。建设完善扶贫碳汇计量、监测体系，动态监测贫困地区光伏、林业、湿地、沼气碳减排量，准确反映生态价值。核算完成的扶贫“碳汇＋”项目，由第三方核查机构对其进行核证并出具核查报告，保证项目及“碳汇＋”量的真实性和准确性。建立科学易行、经济实用的“碳汇＋”评估测定验收体系，通过主体培育、功能改进、强化监管、公开透明等措施，提升扶贫“碳汇＋”项目第三方服务公信力。  
　　（三）完善“碳汇＋”交易收益分配机制。大力发展贫困村“碳汇＋”经济，鼓励贫困村采取转让、入股等方式开发“碳汇＋”资源，完善“碳汇＋”资源确权、登记、颁证、评估、流转、抵押等服务体系，夯实“碳汇＋”项目开发基础。分类制定“碳汇＋”交易收益用于扶贫的分配使用管理办法，明晰“碳汇＋”交易受益主体和收益份额，构建“碳汇＋”交易与帮助贫困人口稳定脱贫的利益联结机制。

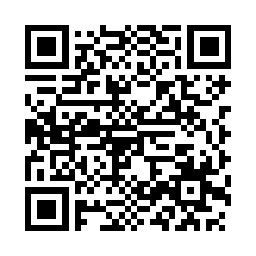
**五、**市场交易  
　　（一）加强平台建设。完善“碳汇＋”交易管理平台功能，设立“碳汇＋”为交易标的物，实现增汇减排项目动态采集碳排放量数据、碳减排量智能核算及注销等功能。强化数据挖掘分析，精准贴近用户需求。强化平台共享使用，推进交易管理平台与全国光伏扶贫信息监测系统、注册登记系统等核算数据对接，实现碳减排量登记和交易数据多向链接、同步交互。  
　　（二）规范交易流程。明晰交易要素，以全省贫困县、建档立卡贫困户、企业、帮扶单位、社会组织、爱心人士为交易主体，提供咨询、交易、结算服务。制订交易规则，明确交易参与主体的权利、责任和义务，规范交易行为，畅通交易渠道。加强宏观调控，合理调节交易价格，确保碳价在合理区间运行。  
　　（三）推进市场交易。加大控排企业扶贫力度，将扶贫“碳汇＋”纳入碳排放权交易市场控排企业交易履约范围，引导企业购买扶贫“碳汇＋”增汇减排量。开展“千企帮千村”精准扶贫行动，鼓励民营企业购买签约帮扶贫困村的扶贫“碳汇＋”。加大帮扶单位“碳汇＋”扶贫力度，鼓励中央、省直定点扶贫单位，购买对口帮扶贫困地区的扶贫“碳汇＋”。  
　　（四）公开交易信息。实时更新反馈、发布交易平台项目有关信息，促使交易主体及时、准确掌握“碳汇＋”来源、“碳汇＋”总量及余额，购买资金去向、项目所在地、贫困户等信息，实现交易信息公开、透明。

**六、**社会参与  
　　（一）鼓励多元主体参与。与中国社会扶贫网合作，鼓励机关、企业、事业等多元主体参与“碳汇＋”交易，为社会力量探索参与市场性扶贫搭建有效平台。  
　　（二）建立碳中和、碳普惠机制。推动大型活动碳中和与生态扶贫有机结合，推广大型公共活动、会议优先购买来自贫困地区的“碳汇＋”项目，消除碳足迹，实现扶贫与碳中和互促共进。支持小微企业进行碳中和，履行企业社会低碳责任。  
　　（三）汇集社会个人碳减排量。在现有碳排放权交易和碳普惠体系基础上通过制度创新，鼓励个人或者小型组织通过植树造林来增加碳汇，汇集市民公共交通、绿色消费等绿色生活行为所产生的温室气体减排量，经方法学核算及评定后进入碳排放权交易市场交易，交易所得用于对产生碳减排量的市民进行普惠激励。

**七、**工作安排  
　　（一）筹备阶段（2020年10月-12月）。开展实地考察，在全省37个贫困县中，分类选择8-10个试点县先期开展试点。省直相关部门制定“碳汇＋”项目开发计划，组建专家、运营团队等。10月至12月，开发“碳汇＋”方法学，启动湖北省核证减排量（简称“HBCER”）管理办法编制工作，推动试点县个别扶贫“碳汇＋”产品在一定范围内上线试交易。  
　　（二）试运行阶段（2021年1月-2021年12月）。修改完善方法学及核证程序，出台湖北省核证减排量管理办法，多种渠道开展项目交易宣传推广，丰富试点县“碳汇＋”交易项目，扩大“碳汇＋”交易规模，逐步完善“碳汇＋”交易工作机制，为在全省全面推广扶贫“碳汇＋”交易积累实践经验。  
　　（三）全面推广阶段（2022年1月-2025年12月）。2022年，在全省37个贫困县全面推广扶贫“碳汇＋”交易；2025年底前，在全省推广扶贫“碳汇＋”交易，力争实现跨省交易。

**八、**组织保障  
　　（一）明确工作责任。省生态环境厅负责统筹协调全省“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制试点工作，省扶贫办、省能源局牵头负责光伏碳减排项目实施及收益资金分配管理，省林业局负责林业碳汇项目实施及收益资金分配管理，省农业农村厅协调配合做好沼气碳减排项目实施及收益资金分配管理。湖北碳排放权交易中心配合做好试点工作，负责交易平台建设管理、扶贫“碳汇＋”宣传推广等工作。  
　　（二）加强协调配合。省级成立由生态环境、农业农村、扶贫、能源、林业等部门组成的试点工作专班，结合职能职责，强化分工协作、技术指导和资源共享，协调解决试点过程中存在的困难问题，确保试点工作扎实有序推进。  
　　（三）提升扶贫效益。规范扶贫“碳汇＋”交易收益分配方式，确保收益资金精准用于壮大贫困村集体经济、促进贫困户增收脱贫、持续发挥稳定脱贫效益。扶贫“碳汇＋”交易资金实行专账管理、专款专用，确保资金安全。资金使用情况及时公示公告，做到群众知晓，接受群众监督。  
　　（四）注重总结经验。各地要注重梳理总结试点工作中好的经验做法，固化实化试点工作模式，建立健全“碳汇＋”交易助推构建稳定脱贫长效机制，发挥助力贫困地区、贫困对象稳定脱贫的积极作用。试点工作情况请及时向省生态环境厅报送。

©北大法宝：（[www.pkulaw.com](https://www.pkulaw.com)）专业提供法律信息、法学知识和法律软件领域各类解决方案。北大法宝为您提供丰富的参考资料，正式引用法规条文时请与标准文本核对。 欢迎查看所有[产品和服务](http://www.pkulaw.net/" \t "_blank)。  
[法宝快讯： 如何快速找到您需要的检索结果？ 法宝 V6 有何新特色？](http://www.pkulaw.com/helps/69.html" \t "_blank)



扫描二维码阅读原文

原文链接：[https://www.pkulaw.com/lar/da92493249d75af033fdebb5bfffce6cbdfb.html](https://www.pkulaw.com/lar/da92493249d75af033fdebb5bfffce6cbdfb.html" \t "_blank)